



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
401/21.10.2013

1872
11.10.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ*”, inițiată de un grup de parlamentari – PC, PP-DD, PD-L (Bp. 321/2013).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ*, în sensul asigurării pazei permanente sau supravegherii mobile de către personalul din subordinea jandarmeriei, a tuturor unităților de învățământ, campusurilor liceale și universitare.

II. Observații

1. În prezent, Legea nr. 35/2007, prevede la art. 2 elaborarea *sistemului-cadru de asigurare a protecției unităților școlare, a siguranței elevilor și a personalului didactic de către reprezentanții inspectoratului școlar, ai Direcției Generale de Poliție a Municipiului București sau ai inspectoratului de poliție județean, ai Direcției Generale de Jandarmi a Municipiului București ori ai inspectoratului de jandarmi județean și ai autorității administrației publice locale, care se aprobă de prefect*, unde în funcție de elementele specifice fiecărei unități de învățământ, sunt stabilite măsuri specifice privind menținerea ordinii și liniștii publice, în unitățile de învățământ și pe traseele folosite de elevi.

În acest sens, la nivel central au fost întreprinse demersurile necesare pentru reglementarea modului de colaborare între structurile cu atribuții în domeniu, fiind elaborat atât *Planul de măsuri privind asigurarea climatului de siguranță publică în incinta și zona adiacentă unităților de învățământ preuniversitar*, cât și un *Protocol de colaborare încheiat între Inspectoratul General al Poliției Române și Ministerul Educației Naționale privind prevenirea și combaterea delincvenței juvenile în incinta și în zona adiacentă unităților de învățământ*.

Având în vedere evoluția situației operative circumscrisă zonelor de dispunere a unităților de învățământ preuniversitar, la nivelul Ministerului Administrației și Internelor a fost elaborat *Planul de măsuri pentru creșterea gradului de siguranță a elevilor din unitățile de învățământ preuniversitar*, document care stabilește direcțiile de urmat și responsabilitățile concrete pentru structurile Ministerului Administrației și Internelor cu atribuții în domeniul ordinii publice.

2. În conformitate cu prevederile art. 19 din *Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare*, misiunile de pază se asigură la obiectivele de importanță deosebită, stabilite prin hotărâre a Guvernului, precum și la obiectivele aparținând Ministerului Afacerilor Interne, stabilite prin ordin al ministrului afacerilor interne.

Astfel, Jandarmeria nu poate înființa posturi de pază permanente în unitățile de învățământ, așa cum se precizează în *Expunerea de motive*.

3. În alin. (2) propus a fi introdus la **art. 1**, se utilizează sintagma „*supraveghere mobilă*”, care este neclară din punct de vedere al realizării acesteia.

4. Conform prevederilor *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, conducătorii autorităților administrației publice locale sunt ordonatori principali de credite, iar conform art. 22 alin. (1) din același act normativ, aceștia repartizează creditele bugetare aprobate prin bugetele locale, pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice subordonate, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, și aprobă efectuarea cheltuielilor din bugetele proprii, cu respectarea dispozițiilor legale.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare*, fondurile necesare desfășurării activităților în această instituție se asigură de la bugetul de stat precum și din alte surse legal constituite. De asemenea, conform art. 6 alin. (4) din *Legea nr. 550/2004*, inspectorul general al Jandarmeriei Române este ordonator secundar de credite.

Astfel, conform prevederilor legale invocate, resursele financiare pentru asigurarea pazei cu personal din subordinea Jandarmeriei la unitățile de învățământ ar putea fi alocate numai prin bugetul Inspectoratului General al Jandarmeriei Române, cu încadrarea în limitele bugetare aprobate conform prevederilor legale în vigoare.

Semnalăm și faptul că în considerarea numărului mare al unităților și instituțiilor de învățământ, asigurarea măsurilor de pază și protecție cu jandarmi, presupune suplimentarea majoră a efectivelor Jandarmeriei Române și implicit alocarea unor resurse financiare importante, aspect care nu este fundamentat în *Expunerea de motive*.

5. Din perspectiva motivării corespunzătoare a soluției legislative propuse, apreciem că în *Expunerea de motive* nu se formulează argumente suficiente în raport de art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căruia „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget,*

trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

Totodată, pentru asigurarea și menținerea disciplinei fiscal-bugetare, evaluarea impactului cheltuielilor și gestionarea eficientă a finanțelor publice pentru a servi interesul public pe termen lung, prin art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, s-a reglementat modul de elaborare a inițiativelor legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare. În acest caz, inițiatorii au obligația să prezinte:


- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- o declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului